


Welke beoordeling van de begrotingsprestaties en welk begrotingspad op middellange termijn?

BIOF, 14 december 2012

Jan Smets
Voorzitter van de afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid"



 Banque Nationale Bank
DE BELGQUE VAN BELGIE
Eurosysteem
DS.12.11.524_Smets_BIOF_14_12_2012

Structuur van de uiteenzetting

1. **Beknopte historiek en werking**
2. Impact van de aanbevelingen: een evaluatie
3. Evaluatie van het budgettaire beleid (oktober 2012)
4. Budgettaire uitdagingen en prospectief advies (maart 2012)
5. Slotbeschouwingen



Activités de la Section "Besoins de financement des pouvoirs publics" du CSF

- ▶ Traditionnellement: 2 types de rapports chaque année
 - évaluation de la politique budgétaire actuelle et passée (1er trimestre)
 - perspectives budgétaires à moyen et long termes (fin du 2e trimestre)
 - ⇒ recommandations spécifiques pour les soldes:
 - de l'ensemble des administrations publiques
 - de ses sous-secteurs
 - des entités fédérées prises isolément
- ▶ Ces dernières années:
 - la distinction entre les deux rapports s'est étendue
 - le calendrier de publication a été modifié



3

Nouveauté en 2012

- ▶ **Nouveau cadre de gouvernance européen** ("semestre européen"): mise à jour du programme de stabilité pour fin avril
- ▶ Le Rapport CSF de **mars/avril** devient prospectif
 - perspectives budgétaires à moyen et long termes
 - recommandations de soldes pour:
 - l'ensemble des administrations publiques
 - les sous-secteurs
 - les entités fédérées prises isolément
- ▶ Le Rapport CSF d'**octobre** évalue la politique budgétaire passée
 - le nouveau timing permet d'intégrer les comptes des administrations publiques de l'année t-1 publiés en juillet par l'ICN



4

Structuur van de uiteenzetting

1. Beknopte historiek en werking
- 2. Impact van de aanbevelingen: een evaluatie**
3. Evaluatie van het budgettaire beleid (oktober 2012)
4. Budgettaire uitdagingen en prospectief advies (maart 2012)
5. Slotbeschouwingen



Begrotingsaanbevelingen van de Afdeling

► Drie verschillende periodes

1. vóór toetreding tot het eurogebied: vermindering van de schuldratio en het tekort onder 3% bbp (Maastricht-criteria)
2. 1999-2008: graduele opbouw van een structureel begrotingssurplus
3. vanaf 2009: wegwerking van het buitensporig overheidstekort en terugkeer naar een evenwicht

► Criteria voor een evaluatie van "budgettaire adviesraden"

- onafhankelijke adviesraad
- duidelijke aanbevelingen
- aanbevelingen die consistent zijn in de tijd
- effectieve invloed van de aanbevelingen op het beleid



Effectiviteit van de aanbevelingen van de Afdeling: belangrijkste lessen

- ▶ Rol in de gezondmaking van de Belgische overheidsfinanciën, vooral in de periode vóór de toetreding tot de euro
- ▶ Nadien: prefinanciering van vergrijzingskosten via begrotingsoverschotten is mislukt (geen structureel begrotingssurplus)
- ▶ Rol van exogene factoren
 - veranderingen in de begrotingsregels binnen de EU
 - politieke instabiliteit
 - ...
- ▶ Recente successen bij het nastreven van budgettaire doelstellingen (aanbevelingen van de Afdeling en stabiliteitsprogramma)
- ▶ Coördinatie van het begrotingsbeleid tussen de federale regering en de deelgebieden (samenwerkingsakkoorden gebaseerd op HRF-aanbevelingen + overleg binnen de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting)
 - niet altijd formeel bekrachtigd of transparant
 - maar heeft tot kort geleden gewerkt
 - recentelijk: moeilijkheden om overeenstemming te bereiken



Structuur van de uiteenzetting

1. Beknopte historiek en werking
2. Impact van de aanbevelingen: een evaluatie
- 3. Evaluatie van het budgettaire beleid (oktober 2012)**
4. Budgettaire uitdagingen en prospectief advies (maart 2012)
5. Slotbeschouwingen



Évaluation pour l'ensemble des administrations publiques

(pourcentages du PIB, sauf mention contraire)

	2009	2010		2011	
	Réalisation	Réalisation	Programme de stabilité janvier 2010	Réalisation	Programme de stabilité avril 2011
Solde de financement	-5,5	-3,8	-4,8	-3,7	-3,6
Solde structurel	-3,7	-3,3		-3,5	
p.m. PIB en volume¹	-2,8	2,4	1,1	1,8	2,0

Sources : CSF, programmes de stabilité, ICN.
¹ Pourcentages de variation par rapport à l'année précédente.



Évaluation par sous-secteur¹: soldes de financement

(pourcentages du PIB)

	2009	2010		2011	
	Réalisation	Réalisation	Programme de stabilité janvier 2010	Réalisation	Programme de stabilité avril 2011
Ensemble des administrations publiques	-5,5	-3,8	-4,8	-3,7	-3,6
Entité I	-4,9	-3,1	-3,8	-3,4	-3,1
Pouvoir fédéral	-4,2	-3,0	-3,3	-3,4	-3,1
Sécurité sociale	-0,7	-0,0	-0,5	-0,1	0,0
Entité II	-0,7	-0,7	-0,9	-0,3	-0,5
Communautés et régions	-0,7	-0,7	-0,6	-0,2	-0,3
Pouvoirs locaux	0,1	0,0	-0,4	-0,1	-0,2

Sources : programmes de stabilité, ICN.
¹ Après correction pour le Zorffonds repris ici dans les communautés et régions et non en sécurité sociale.



Évaluation par communauté et région par rapport aux objectifs budgétaires

(millions d'euros)

	2010		2011	
	Réalisation	Objectif	Réalisation	Objectif
Ensemble des communautés et régions¹				
Conformément à l'ICN	-2.397	-1.911	-870	-1.082
Selon l'accord de décembre 2009	-1.897	-1.911	-870	-1.082
Communauté flamande¹				
Conformément à l'ICN	-986	-493	164	0
Selon l'accord de décembre 2009	-486	-493	164	0
Communauté française	-719	-727	-247	-328 ²
Région wallonne	-427	-365	-486	-488 ²
Région de Bruxelles-Capitale	-261	-313	-296	-254

Sources : CSF, ICN.

¹ Zorgefonds inclus.

² Compte tenu du transfert de norme de 220 millions entre la Communauté française et la Région wallonne.



Structuur van de uiteenzetting

1. Beknopte historiek en werking
2. Impact van de aanbevelingen: een evaluatie
3. Evaluatie van het budgettaire beleid (oktober 2012)
- 4. Budgettaire uitdagingen en prospectief advies (maart 2012)**
5. Slotbeschouwingen



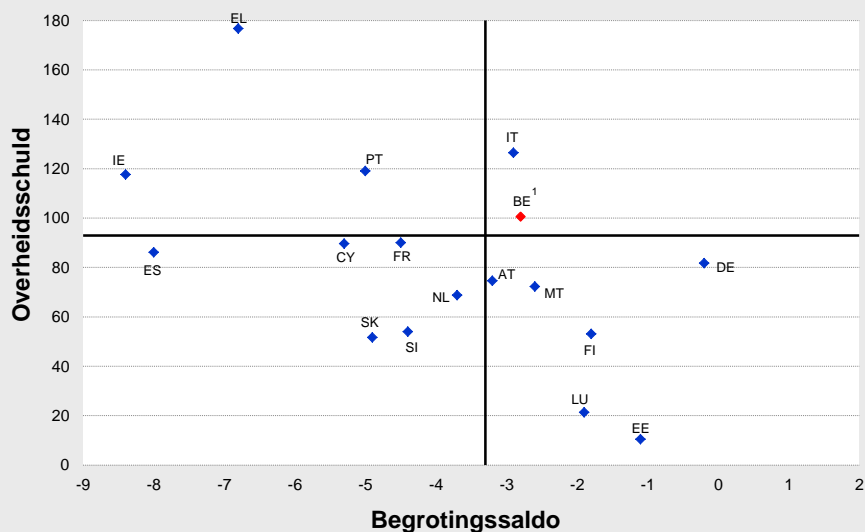
Défis budgétaires pour la Belgique

- ▶ Déficit excessif
- ▶ Taux d'endettement encore élevé
- ▶ Coûts budgétaires du vieillissement relativement importants
- ▶ Nouveau cadre budgétaire européen
- ▶ Focus accru des marchés financiers sur les finances publiques



13

Begrotingssaldi en schuldratio's in het eurogebied in 2012 (procenten bbp)



Bronnen: EC, NBB.

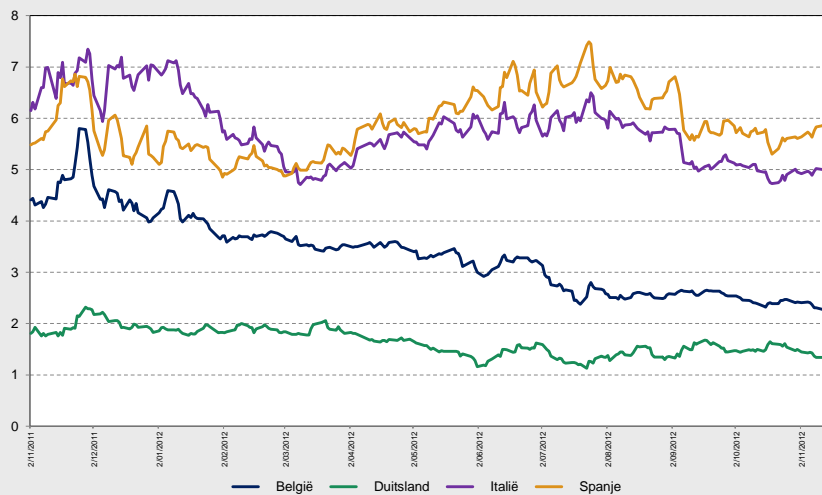
¹ Deze raming gaat uit van de hypothese dat de geplande kapitaalverhoging van Dexia door de overheid als een louter financiële transactie kan worden beschouwd. Volgens het preliminair advies dat Eurostat hierover heeft verstrekt dient deze transactie evenwel als een kapitaaloverdracht te worden geregistreerd.



14

Rente voor overheidsleningen op 10 jaar

(in procenten)

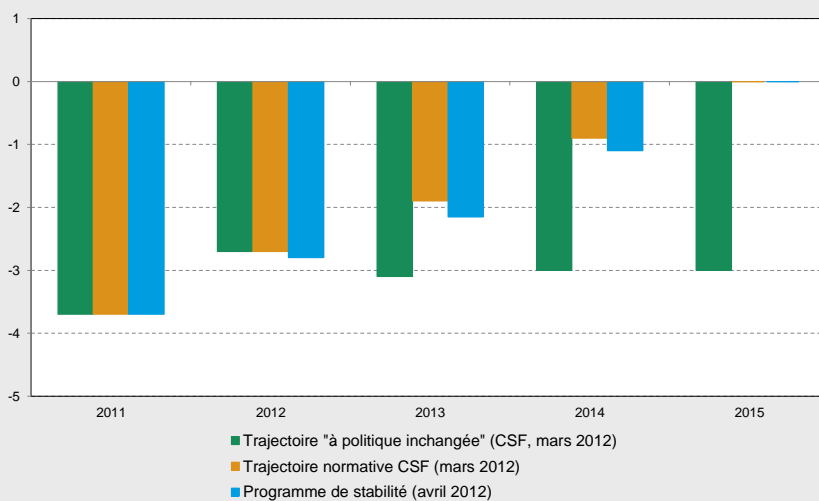


Bronnen: BIB, NBB.

15

Recommandations budgétaires à l'horizon 2015

(pourcentages du PIB)



Source: CSF.

16

La trajectoire respecte les recommandations européennes

- ▶ Le déficit excessif disparaît dès 2012
- ▶ 2012-2015 : l'amélioration annuelle du solde structurel (en moyenne 0,75 % du PIB par an) dépasserait les exigences minimales de la CE
- ▶ L'objectif à moyen terme (surplus structurel de 0,5 % du PIB) serait atteint en 2015
- ▶ La réduction moyenne du taux d'endettement entre fin 2012 et fin 2015 dépasserait la norme imposée par l'UE



17

Préserver durablement les finances publiques

- ▶ Contexte incertain
- ▶ Nécessité de préserver durablement les finances publiques
- ▶ 2013:
 - baisse nominale considérable du déficit pour amorcer une baisse du taux d'endettement
 - prendre suffisamment de mesures structurelles (impact les années ultérieures)
- ▶ 2014-2015:
 - la trajectoire sera réexaminée en tenant compte des efforts structurels consentis et de l'évolution des perspectives de croissance



18

Répartition de l'effort budgétaire entre entités

► Avis précédents: clé de partage 65/35

⇒ Certaines entités fédérées devaient accumuler des surplus budgétaires. Ceci paraissant insoutenable, la Section recommandait une réforme du cadre institutionnel

► Avis de mars 2012

⇒ Après réforme de la loi spéciale de financement, vers **l'équilibre budgétaire** à l'horizon 2015

- pour les deux entités
- pour les composantes de l'Entité II, en ce compris chaque communauté et chaque région

⇒ L'Entité I devant assurer le service de la dette et conserver une base collective suffisante de financement des prestations sociales dont en particulier les coûts du vieillissement, une répartition équitable des efforts implique un **transfert de charges de l'Entité I vers l'Entité II**

- **2013**: à cadre institutionnel inchangé, agir sur les compétences usurpées ou sur le financement de la relance économique
- **2014-2015**: ajuster certaines variables de la nouvelle loi spéciale de financement comme les montants de référence pour les transferts et leurs paramètres d'évolution



Soldes de financement recommandés par le CSF: répartition par entité

(pourcentages du PIB)

	2012	2013	2014	2015
Ensemble des administrations publiques	-2,8	-1,9	-0,9	0,0
Entité I	-2,4	-2,0	-1,0	-0,1
Entité II	-0,4	0,1	0,1¹	0,1¹



Structuur van de uiteenzetting

1. Beknopte historiek en werking
2. Impact van de aanbevelingen: een evaluatie
3. Evaluatie van het budgettaire beleid (oktober 2012)
4. Budgettaire uitdagingen en prospectief advies (maart 2012)

5. Slotbeschouwingen



Slotbeschouwingen

- ▶ 2010-2012: nominale doelstellingen meestal gehaald
- ▶ Structurele vooruitgang
 - na *standstill* in 2010-2011, substantiële verbetering in 2012, die voortgezet moet worden
- ▶ Alle entiteiten naar evenwicht onder voorwaarde van evenwichtige verdeling inspanningen
 - o.m. via parameters bijzondere financieringswet
- ▶ Belangrijke rol van de Afdeling: specifieke vraag voor het advies van maart/april 2013 van de Afdeling (federale begroting 2013)
 - objectivering van de criteria voor de verdeling van de begrotingsinspanningen tussen Entiteiten I en II en binnen Entiteit II
 - denksporen voor de uitvoering van deze verdeling en verschillende hypothesen, rekening houdend met de in het institutioneel akkoord voorziene transfers en met de herziening van de bijzondere financieringswet (verschillende scenario's inzake de lastenoverdracht naar Entiteit II)

