

# Begrotingstraject aanbevolen door de HRF - april 2016



Hoge Raad van Financiën  
Afdeling Financieringsbehoeften van de  
Overheid

# Structure :

## *Avis d'avril 2016 de la Section*

1. Contexte
2. La trajectoire globale recommandée par la Section
3. Répartition de la trajectoire entre les différents niveaux de pouvoir
4. Les objectifs par communauté et région
5. Conclusion


# 1. Context

# 1.1 MTO

- Un nouveau MTO doit être fixé dans le Programme de stabilité 2016-2019
  - Cette révision est prévue tous les trois ans dans le cadre budgétaire européen
  - But de la révision : prendre en compte d'éventuelles réformes ou l'évolution d'autres éléments qui jouent un rôle dans la soutenabilité à long terme des finances publiques
- MTO pour la période 2013-2016 = surplus structurel de 0,75%
  - MTO minimum Commission européenne = MTO Belgique

# 1.1 MTO

- Nieuwe minimum MTO berekend door Europese Commissie:
  - Minimum MTO is slechts een ondergrens
  - Verzekert niet noodzakelijk het respect van alle Europese criteria (in het bijzonder het schuld criterium)
  - Lidstaat kan ambitieuzere MTO vaststellen
- Voor België:
  - Neerwaartse herziening van de vergrijzingskosten
    - Ingevolge herziening bevolkingsvooruitzichten en hervorming op het vlak van pensioenen
  - Minimum MTO België: **structureel tekort van 0,5% bbp**
  - Onvoldoende voor het respect van het schuld criterium in 2017



## 2. Trajectoire budgétaire recommandée pour l'ensemble des administrations publiques

## 2.1 Traject Gezamenlijke Overheid

- Afdeling beveelt aan om het structureel evenwicht te handhaven als doelstelling voor het Stabiliteitsprogramma 2016-2019
  - Structureel evenwicht in 2018
  - Alternatief minimaal traject voor het respect van het schuld criterium in 2017: Structureel evenwicht in 2019
- Handhaven structureel evenwicht (ambitieuzer dan minimum MTO) moet verzekeren dat het traject van de Gezamenlijke Overheid voldoet aan alle Europese regels, inclusief het schuld criterium
- Structureel evenwicht wordt in het advies beschouwd als MTO voor België

## 2.2 Equilibre structurel en 2018

(% du PIB)	2015	2016	2017	2018	2019
Solde de financement	-2,6%	-2,4%	-1,4%	-0,4%	-0,2%
Solde de fin. structurel	-2,3%	-1,7%	-0,8%	0,0%	0,0%
<b><i>Amélioration structurelle</i></b>		<b>0,6%</b>	<b>0,9%</b>	<b>0,8%</b>	<b>0,0%</b>
Taux d'endettement	106,6%	106,7%	105,1%	102,6%	100,0%

- Equilibre structurel en 2018 qui correspond à un léger déficit en termes nominaux dû à l'output gap négatif ;
- Amélioration structurelle de 0,6% en 2016, 0,9% en 2017 et 0,8% en 2018. Pas d'amélioration structurelle complémentaire requise en 2019 car l'équilibre structurel est atteint en 2018 ;
- Diminution du taux d'endettement à partir de 2017.



## 2.2 Structureel evenwicht in 2018

- Vereiste structurele verbetering 2017 beduidend hoger dan 0,7% verbetering voorzien in DBP
  - Bijkomende primaire inspanning is beperkt door belangrijke verbetering in 2017 bij ongewijzigd beleid
  - De Afdeling rekent er ook op dat de bijkomende structurele maatregelen genomen in 2016 ten volle uitwerking zullen hebben in 2017 (impact maatregelen ten belope van volledig jaar)
- Traject is consistent met preventieve en correctieve luik van het Stabiliteits- en Groeipact
  - Vereiste jaarlijkse structurele verbetering van minimaal 0,6%
  - **Schuld criterium (prospectieve berekening) wordt vanaf 2017 gerespecteerd**
- Traject is conform met aanbeveling Afdeling vorig jaar
  - Structureel evenwicht in 2018
  - Respect schuld criterium vanaf 2017

## 2.3 Scénario minimal requis : Equilibre structurel en 2019

(% du PIB)	2015	2016	2017	2018	2019
Solde de financement	-2,6%	-2,4%	-1,5%	-0,7%	-0,2%
Solde de fin. structurel	-2,3%	-1,7%	-0,9%	-0,3%	0,0%
<b><i>Amélioration structurelle</i></b>		<b>0,6%</b>	<b>0,8%</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,3%</b>
Taux d'endettement	106,6%	106,7%	105,2%	103,0%	100,4%

- Equilibre structurel en 2019, qui correspond à un léger déficit en termes nominaux dû à l'output gap négatif ;
- Amélioration structurelle de 0,6% en 2016, 0,8% en 2017 et 0,6% en 2018. Amélioration structurelle en 2019 limitée à 0,3% pour atteindre l'équilibre structurel ;
- Diminution du taux d'endettement à partir de 2017.

## 2.3 Minimaal vereist scenario: Structureel evenwicht in 2019

- Iets geleidelijkere spreiding vereiste structurele verbetering t.o.v. structureel evenwicht in 2018
- Traject is eveneens consistent met preventieve en correctieve luik van het Stabiliteits- en Groeipact, maar:
  - **Marge voor respect schuld criterium (prospectieve berekening) is nipt in 2017**

### 3. Répartition de la trajectoire entre les différents niveaux de pouvoir

## 3.1 Verdeling van het traject

- De Afdeling beveelt het structureel evenwicht aan voor de Gezamenlijke Overheid
- Om dit te realiseren: **aanbeveling van structureel evenwicht voor elke subentiteit** maar rekening houdend met de specifieke elementen waarmee elke entiteit wordt geconfronteerd
- Verdeling traject: enkel scenario structureel evenwicht in 2018

## 3.1 Répartition de la trajectoire

- Trajectoire par entité (y compris chaque communauté et région considérée individuellement) :
  - En termes structurels et nominaux
  - Méthode des soldes structurels de mars 2015
- Trajectoire en termes structurels de l'Entité I et II :
  - L'amélioration structurelle ne prend pas en compte l'impact SEC estimé de la révision du facteur d'autonomie (et d'autres facteurs)

## 3.2 Traject Entiteit II

- Structureel evenwicht in 2018, verder aangehouden in 2019
- Volgt integraal uit het traject van haar twee componenten:
  - Geheel Gemeenschappen en Gewesten
  - Lokale Overheden

(% van het bbp)	2015	2016	2017	2018	2019
<b><u>Entiteit II</u></b>					
Vorderingensaldo	-0,48%	-0,29%	-0,25%	-0,08%	-0,07%
Structureel vorderingensaldo	-0,26%	-0,15%	-0,08%	0,0%	0,0%
<i>Structurele verbetering</i>		0,11%	0,07%	0,07%	0,0%
<i>One-shot: raming definitieve autonomiefactor e.a.</i>	0,12%	0,12%	0,12%	-0,34%	-
Vorderingensaldo gecorrigeerd voor raming definitieve autonomiefactor	-0,36%	-0,17%	-0,13%	-0,42%	-0,07%

## 3.2.1 Communautés et Régions

- Même principe que pour l'Avis CSF précédent : équilibre nominal en 2018
  - Etant donné l'output gap négatif, cela donne un léger surplus structurel en 2018 ; compensation pour le déficit des Pouvoirs locaux
- Le surplus structurel en 2018 est réduit vers l'équilibre structurel en 2019

(% du PIB)	2015	2016	2017	2018	2019
<b><u>Ensemble des C&amp;R</u></b>					
Solde de financement	-0,37%	-0,23%	-0,18%	0,00%	-0,06%
Solde de fin. structurel	-0,19%	-0,13%	-0,03%	0,06%	0,00%
<i>Amélioration structurelle</i>		0,06%	0,09%	0,09%	-0,06%
<i>One-shot : estimation du facteur d'autonomie définitif e.a.</i>	0,12%	0,12%	0,12%	-0,34%	-
Solde de financement corrigé pour estimation facteur d'autonomie déf.	-0,25%	-0,11%	-0,06%	-0,34%	-0,06%



## 3.2.2 Lokale Overheden

- Traject LO houdt rekening met electorale investeringscyclus:
  - Beperkte verslechtering van het structureel saldo toegestaan in 2017 en 2018
  - Structureel tekort 2018 gecompenseerd door structureel overschot G&G
- Terugkeer naar structureel evenwicht in 2019

(% van het bbp)	2015	2016	2017	2018	2019
<b><u>Lokale Overheden</u></b>					
Vorderingensaldo	-0,11%	-0,06%	-0,07%	-0,08%	-0,01%
Structureel vorderingensaldo	-0,07%	-0,02%	-0,04%	-0,06%	0,00%
<i>Structurele verbetering</i>		0,05%	-0,02%	-0,02%	0,06%

## 3.3 Trajectoire de l'Entité I

- La trajectoire de l'Entité I résulte de la différence entre l'amélioration requise de l'Entité II et la trajectoire de l'ensemble des Pouvoirs publics
  - L'équilibre structurel est atteint en 2018 et est maintenu en 2019

(% du PIB)	2015	2016	2017	2018	2019
<b><u>Entité I</u></b>					
Solde de financement	-2,17%	-2,08%	-1,14%	-0,31%	-0,12%
Solde de fin. structurel	-2,05%	-1,56%	-0,74%	0,00%	0,00%
<i>Amélioration structurelle</i>		0,49%	0,83%	0,74%	0,00%
<i>One-shot : estimation du facteur d'autonomie définitif e.a.</i>	-0,12%	-0,12%	-0,12%	0,34%	-
Solde de financement corrigé pour estimation facteur d'autonomie déf.	-2,28%	-2,20%	-1,26%	0,03%	-0,12%

## 4. De begrotingsdoelstellingen per gemeenschap en gewest

## 4.1 Trajectoire par communauté et région

- L'amélioration structurelle par communauté et région est déterminée comme suit :
  - Amélioration structurelle totale nécessaire pour atteindre l'équilibre nominal à l'horizon 2018
  - Même rythme d'assainissement que celui fixé pour l'ensemble des C&R (amélioration relativement moins élevée en 2016 afin de tenir compte de l'augmentation de la contribution à l'assainissement prévue dans la LSF en 2016)
  - 2019 : équilibre structurel
    - Réduction surplus structurel 2018 (qui correspond à l'équilibre nominal)

# 5. Conclusie

## 5. Conclusion

- La Section fixe comme objectif l'équilibre structurel pour chaque entité pour le Programme de stabilité 2016-2019
  - Pour assurer le respect des critères européens, en particulier le critère de la dette
- La Section recommande avec insistance aux gouvernements de prendre, au cours des 18 mois à venir, des mesures structurelles suffisantes
  - Ces mesures doivent générer un effet cumulatif dans les années à venir afin de contribuer à l'effort primaire requis en fin de période (2018-2019)
  - Marge de sécurité pour 2017

## 5. Conclusie

- De nominale saldi die volgen uit het structurele traject per entiteit dienen met de nodige voorzichtigheid benadert te worden
  - Kunnen wijzigen in functie van de herziening van de output gap of éénmalige factoren
  - Voorlopige raming inzake de ESR-impact van de herziening van de autonomiefactor (en andere factoren)
- De Afdeling zal in juni 2016 een evaluatieadvies maken met betrekking op de budgettaire resultaten 2014-2015
  - Hierbij zal ze zeer aandachtig de evaluatie door de Europese Commissie van het Stabiliteitsprogramma, verwacht in mei 2016, analyseren

Bedankt voor uw aandacht  
Merci pour votre attention